



ГЧП-СРЕДА от АО «ЛУЧШИЙ ВЫБОР» (BETTER CHANCE) | 22.03.2023

Настоящий обзор содержит информацию относительно новых документов, принятых или разрабатываемых для регулирования сферы инфраструктуры и государственно-частного партнерства¹

Исследования объема инвестиций и капитальных затрат в проектах ГЧП

Согласно исследованию Аналитического кредитного рейтингового агентства (АКРА), объем инвестиций в проекты, прошедшие коммерческое закрытие, составил 765 миллиардов рублей, что стало рекордным показателем за последние три года².

Эксперты, однако, отмечают высокий риск увеличения размеров капитальных затрат на реализацию проектов ГЧП на 20-40%. Такая тенденция заметна у более чем половины объектов, ввод в эксплуатацию которых намечен в срок до конца 2025 года.

Выводы исследования заключаются в необходимости придерживаться следующих шагов:

- развитие нормативно-правовой базы в целях стимулирования рынка секьюритизации проектного финансирования;
- развитие практик применения цифровых финансовых активов для сделок проектного финансирования;
- пролонгация действующих стимулирующих программ и ряда регуляторных послаблений в адрес проектов ГЧП;
- усиление мониторинга и контроля финансирующих организаций и иных инвесторов по заключенным сделкам для своевременного выявления возросших или ранее неучтенных кредитных рисков, что способствовало бы минимизации потенциальных финансовых потерь и предупреждению дефолта по проекту.

¹ Принятые сокращения:

- **Закон о КС** – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- **Закон о ГЧП** – Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- **Офсетный контракт** – государственный контракт, заключаемый в соответствии со ст. 111.4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ

² <https://www.acra-ratings.ru/research/2723/>

Примерное концессионное соглашение в сфере транспорта

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.03.2023 г. № 589-р утверждено примерное концессионное соглашение в отношении объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена³. Распоряжение вступает в силу с 1 июня 2023 г.

Также в распоряжении установлено, что концессионные соглашения в отношении конкретных объектов транспортной инфраструктуры и технологически связанных с ними транспортных средств, обеспечивающих деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена, могут содержать не противоречащие законодательству Российской Федерации положения, не урегулированные примерным концессионным соглашением, утвержденным указанным распоряжением.

Развитие авиатранспортной отрасли Российской Федерации

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11.03.2023 г. № 569-р внесены изменения в комплексную программу развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года⁴.

Изменения предусматривают, что Правительство Российской Федерации вправе рассмотреть возможность дополнительной поддержки авиапроизводителей для снижения стоимости эксплуатации воздушного судна.

Поддержка агробизнеса на Дальнем Востоке

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 года № 384 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»⁵ расширяется перечень доступных мер поддержки дальневосточного сельского хозяйства.

В частности, возможно вернуть 50% затрат от фактической стоимости создания или модернизации селекционно-семеноводческих центров. Увеличены с 3 до 5 лет и сроки, в течении которых инвесторы имеют право обращаться за финансовой поддержкой.

³ <http://pravo.gov.ru/novye-postupleniya/rasporyazhenie-pravitelstva-rossiyskoy-federatsii-ot-14-03-2023-589-r/>

⁴ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303130012?index=0&rangeSize=1>

⁵ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303150022>

Планирование создания международных территорий опережающего развития

Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики подготовлен законопроект по созданию территорий опережающего развития нового вида – международных⁶.

Сообщается, что подобные территории опережающего развития будут создаваться по решению Правительства Российской Федерации или на основании международного договора.

На базе подобных территорий опережающего развития могут быть реализованы проекты по изготовлению высокотехнологичной продукции по утвержденному Правительством Российской Федерации перечню.

Предварительно анонсированы следующие условия для резидентов таких зон развития:

- резидентом МТОР может стать новая компания, в том числе с иностранным участием, чьи капиталовложения составят не менее 500 млн руб;
- резиденты на 20 лет освобождаются от налогов на прибыль и имущество, на транспорт и землю, пониженные тарифы страховых взносов в этот период составляют 7,6% вместо 30%;
- можно применять процедуру свободной таможенной зоны – ввоз товаров без уплаты пошлин и налогов;
- на резидентов не распространяется закон о валютном контроле.

Решение суда первой инстанции по делу о строительстве онкоцентра в Перми

Решением Арбитражного суда Пермского края вынесено решение по делу № А50-23169/2022⁷, в рамках которого Прокуратура Пермского края подала иск к ООО «Клиника инновационных исследований», Министерству экономического развития и инвестиций Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края, Министерству финансов Пермского края, Министерству строительства Пермского края, Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края, Министерству тарифного регулирования и энергетики Пермского края о признании недействительным (ничтожным) концессионного соглашения о строительстве нового онкоцентра.

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении требований заместителя прокурора Пермского края, а также отменил обеспечительные меры. Согласно публичной информации, доводы прокуратуры заключаются в наличии слишком высокой финансовой нагрузки на концедента и «кабальности» сделки для публичной стороны⁸.

⁶ <https://www.kommersant.ru/doc/5873577>

⁷ <https://kad.arbitr.ru/Card/e7861745-1f31-49cd-9a0d-c9b6f61e372d>

⁸ <https://www.vadamec.ru/news/2023/01/13/permskaya-prokuratura-predstavila-novye-argumenty-protiv-kontsessii-onkotsentra-medinvestgrupp/>

С учетом важности кейса более подробный анализ (разбор) будет представлен в одном из последующих выпусков ГЧП-среды после публикации мотивировочной части судебного решения.

Уточнение механизма плановых проверок инвестиционных проектов

Постановлением Правительства РФ от 15.03.2023 № 399 «О случаях и порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, а также признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»⁹ внесены изменения в правила проверки инвестиционных проектов предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета, на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

В частности, в срок до 1 марта 2024 года подобные проекты будут проходить процедуру оценки по методике, установленной пунктом 18(2) Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»¹⁰.

Применение механизма инфраструктурных облигаций

На круглом столе о ходе реализации проекта «Инфраструктурное меню» в Совете Федерации ДОМ.РФ заявил о возможности дальнейшего развития механизма инфраструктурных облигаций. Соответствующие поправки в законодательство разрабатываются данной организацией совместно Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Планируется предусмотреть возможность льготного финансирования в рамках долгосрочных инвестиционных соглашений и добавить для застройщиков новые способы обеспечения по проектам.

Сообщается, что рассматриваемые нововведения могут быть наиболее востребованными в сферах транспортной и дорожной инфраструктуры¹¹.

⁹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303150024>

¹⁰ <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102073001&backlink=1&nd=102141285>

¹¹ <https://www.kommersant.ru/doc/5876027?erid=4CQwVsZ9pSXqzyKNwL>

Увеличение объема специальных казначейских кредитов

В соответствии с Федеральным законом от 18.03.2023 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»¹² увеличен суммарный объем специальных казначейских кредитов с 250 до 315 миллиардов рублей.

АО «Лучший выбор» на Международном форуме «Ребус: экономика строительства в историческом центре»

Партнер практики инфраструктуры и ГЧП АО «Лучший выбор» Константин Макаревич принял участие в форуме, который прошел 15 марта 2023 года с докладом на сессии «Инвестиционные инструменты развития исторических территорий», посвященной инвестициям и применению механизмов ГЧП и квази-ГЧП для развития инфраструктуры и объектов в исторических центрах.

В своем выступлении Константин рассмотрел вопросы условий для вовлечения объектов культурного наследия в экономический оборот, проблемы и возможности инвестирования на исторических территориях, приоритетные модели ГЧП и ключевые особенности финансирования таких проектов, а также опыт Республики Татарстан, других субъектов и зарубежный опыт реализации проектов ГЧП в указанной сфере.

Мероприятие организовано оргкомитетом форума (Аппаратом Главы (Раиса) Республики Татарстан, Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан, Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РТ) при поддержке Минстроя РФ, Союза архитекторов России с участием крупнейших девелоперских и архитектурных компаний, иных участников рынка. В мероприятии приняло участие 20 спикеров и более 1500 участников онлайн.

АО «Лучший выбор» на заседании НАИИР

Партнер и руководитель практики инфраструктуры и ГЧП АО «Лучший выбор» Александр Долгов принял участие в заседании НАИИР (Национальная ассоциация агентств инвестиций и развития) по теме «Государственно-частное партнерство: точки роста».

Александр выступил с докладом «Актуальность ГЧП-проектов в текущих экономических условиях: возможности механизма для власти и инвестора».



¹² <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303180003>

ЛУЧШИЙ ВЫБОР

Александр в частности отметил, что в целом ряде сфер, обсуждавшихся на заседании, помимо базовых преимуществ от реализации проектов ГЧП на основе концессионных соглашений или соглашений о ГЧП (МЧП) созданы дополнительные стимулы для инвесторов (концессионеров, частных партнёров), государственные программы, предусматривающие выделение значительных сумм на реализацию соответствующих проектов ГЧП, например, в спорте (федеральный проект «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»), образовании (государственная программа «Развитие образования»), автомобильных дорогах (ГК «Автодор»), ТКО (программы с участием ППК РЭО), а также по территориальному признаку – например, на Дальнем Востоке (механизм дальневосточной и арктической концессии, продвигаемый Минвостокразвития), что подчёркивает актуальность механизма ГЧП в текущих условиях, когда он одновременно является и антикризисным инструментом, и точкой роста экономики в целом. С позиции частных инвесторов, в условиях текущей турбулентности и ограничения возможностей по инвестированию за рубежом формат проектов государственно-частного партнёрства в России позволяет оптимально распределить риски и получить необходимые гарантии возврата инвестиций с определённой нормой доходности.

АНОНС // Роуд-шоу инвестиционных проектов г. Якутска 28 марта 2023 года при поддержке ВЭБ.РФ

28 марта 2023 года Администрация г. Якутска при поддержке ВЭБ.РФ проводит презентацию (роуд-шоу) приоритетных и перспективных инвестиционных проектов г. Якутска, в том числе планируемых к реализации с применением механизмов государственно-частного партнёрства.

Мероприятие пройдет в Городских лабораториях ВЭБ.РФ по адресу: Москва, Воздвиженка, д. 10; с 10:00 до 18 часов.

АО «Лучший выбор» оказывает поддержку Администрации г. Якутска в проведении роуд-шоу. В случае заинтересованности в участии в мероприятии, в том числе для получения программы мероприятия, просим обращаться: konstantin.makarevich@betterchance.ru

К участию в мероприятии приглашаются потенциальные инвесторы, строительные компании и операторы, иные профильные участники рынка.

КОНТАКТЫ



Александр Долгов

Партнёр

Глава практики
инфраструктуры и ГЧП

T +7 495 258 5050
E alexander.dolgov
@betterchance.ru



Константин Макаревич

Партнёр

Практика инфраструктуры
и ГЧП

T +7 495 258 5050
E konstantin.makarevich
@betterchance.ru

В данном обзоре для клиентов рассматриваются не все аспекты и разделы, касающиеся данной темы. Назначением данного обзора для клиентов не является предоставление консультации юридического или иного характера.

www.betterchance.ru

АО «Лучший выбор» (Better Chance)
Ул. Гашека 6, 125047 Москва, Россия

© АО Лучший выбор (Better Chance) 2023